

Обоснование необходимости принятия постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь "Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 19 февраля 2020 г. № 14"

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь "Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 19 февраля 2020 г. № 14" (далее – постановление) разработан во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 32/221-19/1167 и в целях недопущения ухудшения экономической ситуации в сфере общественного питания, а также с целью снижения рисков, которые может повлечь введение полного запрета на использование одноразовой пластиковой посуды ввиду отсутствия отдельных видов альтернативной одноразовой посуды из экологически безопасных материалов (далее – упаковка из экоматериалов), в том числе предназначенной для упаковывания продукции общественного питания в газомодифицированной среде и под вакуумом, а также ввиду свойств упаковки из экоматериалов (жиро- и влагостойкость, герметичность), не позволяющих обеспечить сохранение качества упакованной продукции общественного питания.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 "О нормативных правовых актах" министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Постановлением вносятся изменения в части исключения из Перечня одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа, которой запрещаются в объектах общественного питания, установленного постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 19 февраля 2020 г. № 14 (далее –

Перечень, постановление № 14), из пункта 5 стаканов объемом 300 мл и более, исключения пункта 7 (трубочки (соломинки) для напитков) и исключения из пункта 8 контейнеров, лотков, ланч-боксов, коррексов, банок и бутылок.

Предполагается, что постановление вступит с момента его официального опубликования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Постановлением № 14 в перечень одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа которой запрещается в объектах общественного питания, включены:

вилки;

ложки;

ножи;

палочки для размешивания напитков;

стаканы;

тарелки;

трубочки (соломинки) для напитков;

упаковка для продукции общественного питания и пищевых продуктов (контейнеры, лотки, коробки, ланч-боксы, коррексы, банки, бутылки), за исключением упаковки для кулинарных полуфабрикатов и кондитерских изделий;

чашки.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Особое внимание к проблеме чрезмерного образования и использования пластиковых отходов уделяется государствами-членами Европейского союза. В связи с этим Европейским Парламентом и Советом Европы одобрена Директива (ЕС) 2019/904 от 5 июня 2019 г. "О снижении воздействия некоторых пластмассовых изделий на окружающую среду", которая предусматривает запрет размещения на рынке Европейского союза отдельных одноразовых пластиковых изделий, а для других – снижение их потребления. Так, в целях предотвращения и уменьшения воздействия пластиковых изделий на окружающую среду с 2021 года на территории Европейского Союза вводится запрет на использование одноразовых пластиковых тарелок, контейнеров, стаканов, посуды для фастфуда, вилок, ложек и ножей.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства

Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – не имеется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь", – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

7.1. Оценка регулирующего воздействия.

Круг лиц, на которых будет распространяться действие постановления – субъекты общественного питания, использующие при осуществлении общественного питания одноразовую посуду.

Исключение отдельных видов одноразовой пластиковой посуды из Перечня позволит обеспечить соблюдение субъектами общественного питания установленных законодательством и технологическими документами требований к качеству и хранению продукции, а также предупредить рост цен на продукцию общественного питания ввиду отсутствия альтернативной упаковки из экоматериалов отечественного производства, и необходимости использования такой упаковки импортного производства, цена которой превышает стоимость аналогичной одноразовой продукции из пластика в среднем в 2-4 раза.

Постановление не предусматривает:

введение новых или изменение существующих административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

увеличение сроков осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования.

В целях определения конкретных видов одноразовой пластиковой посуды, подлежащих исключению из Перечня, Министерством антимонопольного регулирования и торговли проведен анализ номенклатуры и объемов упаковки из экоматериалов, производимой в Республике Беларусь, а также потребности сектора общественного питания в такой посуде и покрытия потребности имеющимися объемами отечественного производства.

С учетом оперативных данных областных исполнительных комитетов и Минского горисполкома, отечественных производителей и поставщиков одноразовой посуды, определены виды и объемы производства отечественной упаковки из экоматериалов за 2020 год, виды альтернативной упаковки из экоматериалов, производство которых отсутствует на территории республики, потребность сектора общественного питания в упаковке из экоматериалов, покрытие потребности в упаковке из экоматериалов имеющимися объемами отечественного производства, проблемные вопросы, возникающие в связи с переходом на упаковку из экоматериалов.

По предоставленным данным, в настоящее время в Республике Беларусь из всего перечня применяемой в общественном питании посуды из натуральных и комбинированных материалов (бумага/картон, дерево, кукурузный крахмал) производятся только стаканы, упаковка для пиццы палочки для размешивания, лотки для печенья и подобных кондитерских изделий, креманки для мороженого; производство вилок, ложек и ножей, трубочек (соломинки) для напитков налажено только в начале 2021 г.

Производственные мощности отечественных предприятий покрывают потребность сектора общественного питания рынка в стаканах на 31,8%, упаковке для пиццы – на 430,4%, палочках для размешивания – на 281,3%, лотках – на 35,7%.

Вместе с тем отсутствуют данные о производстве в Республике Беларусь необходимого ассортимента контейнеров и лотков, предназначенных для упаковывания кулинарной продукции, отсутствует альтернатива для банок и бутылок, а также для упаковки, предназначенной для упаковывания продукции общественного питания в газомодифицированной среде, под вакуумом и используемой для

замораживания продукции общественного питания с использованием шоковой заморозки.

Стоит отметить, что стоимость посуды из экологически безопасных материалов превышает стоимость аналогичной одноразовой продукции из пластика в среднем в 2-4 раза.

Справочно:

Отпускная цена без НДС стакана из бумаги за 1 шт. – 10,2 коп., цена стакана из пластика за 1 шт. – 5 коп.;

цена трубочки из бумаги за 1 шт. – 5,6 коп., цена трубочки из пластика за 1 шт. – 0,69 коп.;

цена упаковки из картона для супа за 1 шт. – 30,2 коп., цена упаковки из пластика для супа за 1 шт. – 7,7 коп.;

цена одноразовой ложки из крахмала за 1 шт. – 0,78 коп., цена пластиковой ложки за 1 шт. – 2,14 коп.;

цена одноразовой тарелки из крахмала и сахарного тростника за 1 шт. – 16 коп., цена одноразовой тарелки из пластика за 1 шт. – 4,8 коп.

Таким образом, затраты на 1 набор одноразовой пластиковой посуды и приборов дешевле аналогичного набора из бумаги (картона) в 3 раза.

Учитывая вышеизложенное, введение полного запрета на использование и продажу в объектах общественного питания одноразовой пластиковой посуды может привести к ухудшению качества обслуживания потребителей, рост цен и уход с рынка субъектов малого и среднего предпринимательства.

7.2. Оценка социальных последствий.

Постановлением не предусмотрено наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусмотрены введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

Отнесение сроков вступления в силу по отдельным позициям перечня позволяет субъектам общественного питания обеспечить соблюдение установленных требований и условий к производству и хранению продукции.

7.3. Оценка экологических последствий.

Постановление не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – не имеется.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке,

а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь ”Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 19 февраля 2020 г. № 14“ не повлечет необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты либо признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов).

Министр

В.В.Колтович

« » марта 2021 г.